

Số: 289/BC-HĐND

Nha Trang, ngày 08 tháng 12 năm 2020

BÁO CÁO

kết quả giám sát công tác thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012 trong lĩnh vực đất đai, xây dựng trên địa bàn thành phố

Thực hiện Quyết định số 162-QĐ/HĐND, ngày 01/9/2020 của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân thành phố về giám sát công tác thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012 trong lĩnh vực đất đai, xây dựng trên địa bàn thành phố; Ban Pháp chế đã tiến hành giám sát đối với UBND phường Phước Hải, Vĩnh Phước, Vĩnh Hòa, xã Vĩnh Thái, Phòng Quản lý đô thị thành phố. Kết quả như sau:

I. Kết quả giám sát

Các đơn vị được giám sát đã triển khai thực hiện Luật Xử lý vi phạm hành chính 2012, Nghị định 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013; Nghị định 97/2017/NĐ-CP ngày 19/7/2013 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 81/2013/NĐ-CP; Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017; Nghị định 102/2014/NĐ-CP ngày 10/11/2014; Nghị định 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ và các văn bản hướng dẫn liên quan.

Phòng Quản lý Đô thị đã tham mưu cho Ủy ban nhân dân thành phố Văn bản 2715/UBND-QLĐT ngày 10/4/2019 về việc hướng dẫn trình tự xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, xây dựng trên địa bàn thành phố Nha Trang và các văn bản liên quan trong quá trình triển khai thực hiện xử lý vi phạm hành chính.

Kết quả công tác xử phạt vi phạm hành chính của các đơn vị được giám sát trong năm 2019 và 06 tháng đầu năm 2020 như sau:

Đơn vị được giám sát	Trong lĩnh vực đất đai		Trong lĩnh vực xây dựng						
	Số QĐ ban hành	Đã thực hiện	Số QĐ xử phạt vi phạm hành chính (phạt tiền)			Số QĐ áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả		Số QĐ cưỡng chế xử lý vi phạm hành chính	
			Ban hành	Đã thực hiện	Số tiền đã thực hiện (triệu đồng)	Ban hành	Đã thực hiện	Ban hành	Đã thực hiện
Phòng Quản lý Đô thị thành phố	-	-	473	256	6.940,5	780	123	94	01
UBND phường Vĩnh Hòa	08	02	85	64	1.746,5	08	0	11	0
UBND phường Vĩnh Phước	06	01	08	07	91	-	-	-	-
UBND phường Phước Hải	02	01	19	01	25	16	0	16	0
UBND xã Vĩnh Thái	30	30	18	18	<i>Các QĐ do UBND tỉnh ban hành nên tiền nộp vào ngân sách tỉnh</i>	293	156	293	156

Qua giám sát nhận thấy các đơn vị được giám sát đã thực hiện việc xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, xây dựng theo trình tự, thủ tục quy định của pháp luật. Công tác tuyên truyền các văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực đất đai, xây dựng được các đơn vị thực hiện dưới nhiều hình thức, tập trung chủ yếu tại các vùng quy hoạch. Các phòng, ban thành phố và UBND xã, phường đã thực hiện tương đối tốt công tác phối hợp trong việc xử lý vi phạm hành chính.

II. Những tồn tại, hạn chế

- Trên địa bàn thành phố còn đề xảy ra nhiều trường hợp vi phạm trong lĩnh vực đất đai và xây dựng, nhất là một số khu vực đã được công bố quy hoạch, khu vực có dự án nhưng chưa rõ tiến độ triển khai, chưa có quyết định thu hồi đất... Công tác thực hiện cưỡng chế các trường hợp vi phạm còn chậm trễ.

- Một số địa phương còn buông lỏng trong công tác kiểm tra, quản lý đất đai và trật tự xây dựng trên địa bàn, đặc biệt là quỹ đất công ích, khu vực đã có quy hoạch; việc phát hiện, xử lý vi phạm còn chậm, chưa xử lý kiên quyết, triệt để đến khi phát hiện thì công trình đã đưa vào sử dụng, không thực hiện cưỡng chế theo quy định (*đặc biệt là xã Vĩnh Thái*).

- Công tác phối hợp giữa các cơ quan chuyên môn thành phố với UBND xã phường trong việc tổng đạt các Quyết định xử phạt của thành phố từng nơi từng lúc còn xảy ra sai sót.

- Việc áp dụng thực hiện các biện pháp ngăn chặn và khắc phục hậu quả đối với các hành vi xây dựng không có giấy phép, sai nội dung giấy phép, xây dựng không phù hợp quy hoạch được duyệt còn nhiều hạn chế. Công tác tổ chức tạm giữ tang vật, phương tiện vi phạm hành chính đối với một số công trình vi phạm chưa kịp thời.

- Tình trạng bảo kê xây nhà nhanh, khai thác khoáng sản vẫn còn tồn tại với quy mô và tính chất ngày càng phức tạp

- Ý thức chấp hành pháp luật của người dân chưa cao. Năng lực, trình độ chuyên môn của một số cán bộ, công chức phụ trách quản lý đất đai - xây dựng còn hạn chế.

III. Nguyên nhân

- Chính quyền địa phương chưa phát huy hết trách nhiệm trong công tác quản lý đất đai và trật tự xây dựng trên địa bàn.

- Việc thực hiện triển khai dự án của các chủ đầu tư còn chậm, có dự án chủ đầu tư sau khi được giao thực hiện dự án không tiến hành triển khai và cũng không thành lập Ban quản lý dự án để quản lý đất của dự án.

- Việc áp dụng xử phạt theo Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ còn nhiều bất cập như: Trình tự, thủ tục và thẩm quyền ban hành quyết định xử lý vi phạm hành chính, quyết định tạm giữ tang vật, phương tiện vi phạm mất nhiều thời gian dẫn đến công trình vi phạm nhanh chóng hoàn thiện. Công tác tạm giữ tang vật còn gặp nhiều khó khăn, đặc biệt là các tang vật lớn như: xe máy, xe trộn bê tông.... Đồng thời chưa thực hiện được việc ngừng cung cấp điện, nước và các dịch vụ kèm theo đối với công trình xây dựng vi phạm.

- Các kế hoạch bảo vệ an ninh trật tự của lực lượng Công an phục vụ cho công tác cưỡng chế chưa xây dựng kịp thời.

- Người vi phạm cố tình né tránh, đối phó với lực lượng kiểm tra xử lý; tại các khu quy hoạch công trình vi phạm thường tập trung vào ban đêm hoặc ngày nghỉ gây khó khăn trong công tác phát hiện và xử lý.

IV. Kiến nghị

1. Đối với UBND thành phố:

- Tiếp tục tăng cường công tác kiểm tra, xử lý các trường hợp vi phạm trong lĩnh vực đất đai và trật tự xây dựng. Khẩn trương tổ chức thực hiện các Kế hoạch cưỡng chế đã ban hành theo quy định.

- Chỉ đạo Phòng Quản lý Đô thị thành phố thường xuyên phối hợp, hướng dẫn UBND xã, phường trong công tác quản lý trật tự xây dựng, tăng cường tuần tra, kiểm soát và báo cáo, tham mưu UBND thành phố đề xuất biện pháp xử lý trách nhiệm đối với các địa phương để xảy ra sai phạm nhưng không xử lý kịp thời, triệt để, buông lỏng thiếu trách nhiệm trong công tác quản lý trên địa bàn.

- Chỉ đạo Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố kiên quyết xử lý ngay từ đầu đối với các trường hợp tổ chức san lấp mặt bằng, phân lô phân nền trái phép; tổng hợp các vướng mắc trong công tác cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất để kiến nghị các cơ quan có thẩm quyền đưa ra biện pháp tháo gỡ nhằm hạn chế tình trạng xây dựng không phép tại khu vực có đủ điều kiện cấp giấy phép xây dựng. Đồng thời yêu cầu các cơ quan liên quan tạm dừng giải quyết các thủ tục hành chính liên quan đến thửa đất vi phạm cho đến khi chủ sử dụng đất hoàn thành việc khắc phục hậu quả.

- Chỉ đạo Phòng Tài chính – Kế hoạch thành phố tham mưu văn bản hướng dẫn cho cơ sở về công tác xử lý tang vật, phương tiện vi phạm; hỗ trợ kinh phí để thực hiện việc đo đạc phục vụ công tác xử lý vi phạm hành chính.

- Đôn đốc, chỉ đạo Công an thành phố kịp thời phê duyệt và xây dựng Kế hoạch bảo đảm an ninh trật tự trong các hoạt động diễn ra cưỡng chế, đặc biệt là các địa phương có điểm nóng về tình hình vi phạm phức tạp, phát sinh nhanh tại các khu vực quy hoạch. Xây dựng chuyên án điểm trong việc trấn áp các loại tội phạm bảo kê, xây dựng trái phép trên đất quy hoạch, hoạt động khai thác khoáng sản trái phép...

- Tiếp tục kiến nghị các cơ quan có thẩm quyền tháo gỡ các vướng mắc phát sinh trong việc thực hiện Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ.

- Thường xuyên tổ chức tập huấn, bồi dưỡng trình độ chuyên môn cho cán bộ, công chức phụ trách quản lý đất đai - xây dựng để nâng cao hiệu quả công tác quản lý đất đai, trật tự xây dựng trên địa bàn.

2. Đối với UBND xã, phường:

- Tiếp tục tăng cường công tác tuyên truyền các quy định của pháp luật về quản lý đất đai và trật tự xây dựng; thực hiện niêm yết, tuyên truyền đến

từng tổ dân phố phải rõ ràng, thường xuyên để người dân dễ tiếp cận, hiểu và chấp hành.

- Tăng cường công tác kiểm tra và xử lý đối với các hành vi vi phạm; không buông lỏng, tiếp tay cho các đối tượng vi phạm. Khi phát hiện vi phạm phải có biện pháp ngăn chặn, xử lý kịp thời và kiên quyết ngay từ đầu, nhất là đối với các trường hợp người dân tự ý đào, múc đất hoặc đổ đất san lấp mặt bằng trên đất nông nghiệp làm biến dạng địa hình, làm suy giảm chất lượng đất hoặc làm mất hoặc giảm khả năng sử dụng đất theo mục đích đã được xác định; các trường hợp xây dựng trái phép tại các khu vực quy hoạch, đặc biệt là các khu xây dựng trên các sườn, đồi núi, vị trí gần sát chân núi dễ xảy ra nguy cơ sạt lở...; không để phát sinh đến khi công trình hoàn thành và đưa vào sử dụng gây khó khăn trong công tác xử lý, cưỡng chế.

- Nâng cao tinh thần trách nhiệm của lãnh đạo địa phương và cán bộ phụ trách, thường xuyên tuần tra kiểm soát, bố trí chốt chặn, thực hiện các biển báo cấm xây dựng tại các khu quy hoạch thuộc các xã phường trọng điểm như: Vĩnh Thái, Vĩnh Hòa...; kịp thời báo cáo tình hình triển khai xây dựng của các dự án trên địa bàn quản lý.

- Rà soát, củng cố hồ sơ về trình tự thủ tục xử phạt vi phạm hành chính để đảm bảo tính chặt chẽ, đúng pháp luật.

- Tiếp tục thống kê, rà soát và xây dựng kế hoạch tổ chức cưỡng chế các trường hợp vi phạm đất đai, trật tự xây dựng trên địa bàn mà đến nay còn tồn đọng nhưng chưa tổ chức thực hiện cưỡng chế.

- Tăng cường phối hợp với thôn, tổ dân phố để khi có hành vi lấn chiếm đất đai hoặc xây dựng trái phép trên địa bàn sẽ báo cho chính quyền địa phương biết và quản lý.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát của Ban Pháp chế, kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- HĐND TP;
- Ủy ban nhân dân TP;
- Thành viên Đoàn giám sát theo QĐ 162-QĐ/HĐND;
- Các đơn vị được giám sát;
- Lưu: VT, HSơ.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
PHÓ TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thị Ái Liên